

Warszawa, 4 marca 2016 r.

Szanowny Pan
mjr SG Marek Łapiński
Komendant Główny Straży Granicznej

WNIOSEK O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Fundacja Panoptykon wspólnie ze Stowarzyszeniem Interwencji Prawnej, Instytutem Spraw Publicznych oraz Polskim Forum Migracyjnym prowadzi projekt „Nadchodzą! Jak ich przywitamy?”, finansowany z Funduszy EOG. Celem prowadzonego przez nas monitoringu jest przeanalizowanie już funkcjonujących form kontroli nad uchodźcami oraz nowych narzędzi, które mogą się pojawić w związku z tzw. kryzysem migracyjnym. Na podstawie zebranych informacji przygotowany zostanie raport skierowany przede wszystkim do instytucji uczestniczących w procedurze migracyjnej oraz odpowiedzialnych za ochronę praw człowieka.

W związku z powyższym na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) Fundacja Panoptykon zwraca się z prośbą o udostępnienie następujących informacji:

A. dotyczących realizacji uprawnień, o których mowa w ustawie z 12 października 1990 r. o Straży Granicznej

Zgodnie z art. 10a ust. 6 Straż Graniczna może uzyskiwać i przetwarzać informacje ze zbiorów danych prowadzonych przez organy władzy publicznej, w tym dane osobowe. Z kolei zgodnie z ust. 7 ww. artykułu, udostępnianie tych danych może odbywać się za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych, bez konieczności składania pisemnego wniosku.

- 1) jakie organy wyraziły pisemną zgodę na udostępnianie danych zgromadzonych w ich zbiorach w trybie opisanym w art. 10a ust. 6-7? Prosimy o podanie ich listy.
- 2) czy Straż Graniczna prowadzi statystykę wykorzystywania uprawnienia, o którym mowa w art. 10a ust. 6, w szczególności dotyczącą uzyskiwania danych za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych?
- 3) jeśli Straż Graniczna prowadzi statystykę, o której mowa wyżej, prosimy o jej udostępnienie.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 Straż Graniczna ma uprawnienie do legitymowania lub ustalania w inny sposób tożsamości osoby.

W związku z powyższym prosimy o informację:

- 4) jakich metod używa Straż Graniczna w celu ustalania tożsamości osób?

- 5) czy w Straży Granicznej obowiązują jakiegokolwiek wytyczne (bez względu na ich nazwę), regulujące stosowane sposoby ustalania tożsamości? Jeśli tak, prosimy o ich udostępnienie.

B. dotyczących realizacji uprawnienia, o którym mowa w art. 45 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej

Zgodnie z art. 45 ust. 1 przed wydaniem decyzji o nadaniu cudzoziemcowi statusu uchodźcy lub udzieleniu mu ochrony uzupełniającej organ prowadzący postępowanie w sprawie udzielenia ochrony międzynarodowej zwraca się m.in. do komendanta oddziału Straży Granicznej o przekazanie informacji, czy wobec wnioskodawcy lub osoby, w imieniu której wnioskodawca występuje, zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 3 lub ust. 2 lub art. 20 ust. 1 lub ust. 2 lub 3.

W związku z tym prosimy o informację:

- 1) ile razy w 2015 r. organ prowadzący postępowanie w sprawie udzielenia ochrony zwrócił się do Straży Granicznej o przekazanie informacji, o których mowa wyżej?
- 2) ile razy w 2015 r. w przekazanej informacji Straż Graniczna wskazała na okoliczności, o których mowa:
 - a. w art. 19 ust. 1 pkt 3;
 - b. w art. 19 ust. 2;
 - c. w art. 20 ust. 1;
 - d. w art. 20 ust. 2;
 - e. w art. 20 ust. 3?
- 3) czy w Straży Granicznej obowiązują jakiegokolwiek wytyczne (bez względu na ich nazwę), regulujące sposób przygotowywania informacji, o których mowa wyżej. Jeśli tak, prosimy o ich udostępnienie.
- 4) na podstawie jakich źródeł, zwłaszcza – przy wykorzystaniu jakich baz danych – Straż Graniczna przygotowuje informację, o której mowa wyżej.

C. dotyczących odmów wjazdu

Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) obywatelowi państwa trzeciego, który nie spełnia wszystkich warunków wjazdu ustanowionych w art. 5 ust. 1 rozporządzenia i który nie należy do żadnej z kategorii osób, o których mowa w art. 5 ust. 4, odmawia się wjazdu na terytorium państw członkowskich. Odmowa wjazdu może nastąpić wyłącznie w drodze uzasadnionej decyzji podającej dokładne przyczyny odmowy. Zgodnie z załącznikiem nr V do rozporządzenia w paszporcie umieszcza się stempel wjazdowy unieważniony przekreśleniem na krzyż i zapisuje naprzeciw przekreślenia po prawej stronie, literę(-y) odpowiadającą(-ce) powodowi (powodom) odmowy wjazdu. Każdą odmowę wjazdu wraz z tożsamością i informacją o obywatelstwie danego obywatela państwa trzeciego, dane dotyczące dokumentu

uprawnającego obywatela państwa trzeciego do przekroczenia granicy oraz powód i datę odmowy wjazdu odnotowuje się w rejestrze lub wykazie.

W związku z powyższym prosimy o udostępnienie:

- 1) danych statystycznych dotyczących liczby odmów z rozbiciem na lata i powody odmowy wjazdu za okres lat 2012 – 2015;
- 2) informacji, ile rocznie składanych jest odwołań od decyzji o odmowie wjazdu i ile z powyższych odwołań rozstrzyganych jest na korzyść cudzoziemców.

D. dotyczących relokacji cudzoziemców

Zgodnie z art. 86c ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony stanowi, że cudzoziemiec zakwalifikowany do przesiedlenia lub relokacji przed przyjazdem do Polski może złożyć wniosek o udzielenie ochrony międzynarodowej do Szefa Urzędu za pośrednictwem funkcjonariusza Straży Granicznej delegowanego do wykonania zadania poza granicami państwa.

Do czynności podejmowanych przez Straż Graniczną przy przyjmowaniu wniosku o ochronę międzynarodową należy m.in. ustalenie tożsamości cudzoziemca. Wedle informacji przekazanej podczas konferencji w Sejmie 25 lutego przez przedstawicielkę Zarządu do spraw Cudzoziemców Komendy Głównej Straży Granicznej, w czynności ustalania tożsamości brał będzie udział „ekspert kulturowy”.

W związku z tym prosimy o udostępnienie informacji:

- 1) jakie są zasady naboru na stanowisko eksperta, zwłaszcza jakie kwalifikacje i kompetencje będą wymaga od osoby ubiegającej się o to stanowisko? jakie zadania i w jaki sposób będą realizowały te osoby;

Natomiast zgodnie z art. 86f ust. 1 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej, Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców, przed przystąpieniem do przesiedlenia lub relokacji cudzoziemca zwraca się m.in. do Komendanta Głównego Straży Granicznej z wnioskiem o przekazanie informacji, czy wjazd cudzoziemca na teren Rzeczypospolitej i jego pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego. Komendant Straży Granicznej przekazać ma powyższą informację w terminie 7 dni.

W związku z tym prosimy o informację:

- 2) na podstawie jakich źródeł, zwłaszcza – przy wykorzystaniu jakich baz danych – Straż Graniczna przygotowuje informację, o której mowa wyżej.

Ponadto prosimy o informację:

- 3) czy w stosunku do osób poddanych procedurze relokacji zostaną podjęte szczególne środki mające na celu monitorowanie ich działań (w szczególności możliwej zmiany miejsca zamieszkania) po wydaniu decyzji o nadaniu statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej?

- 4) czy w związku z motywami 32-34 decyzji Rady UE 2015/1523 oraz motywami 38-40 decyzji Rady UE 2015/1601 nałożony zostanie obowiązek zgłaszania się do kontroli miejsca przebywania na relokowanych cudzoziemców ubiegających się o udzielenie im ochrony międzynarodowej oraz tych, którym udzielono takiej ochrony?

Prosimy o przesłanie informacji drogą elektroniczną w otwartym formacie umożliwiającym kopiowanie (pdf, odt, doc, xls lub rtf) na adres mailowy: fundacja@panoptykon.org.

W imieniu Fundacji Panoptykon



Małgorzata Szumańska

Wiceprezeska