

Biuro Komunikacji i Promocji
BK-IV.082.101.2022

Sz. P.

Małgorzata Szumańska

Wiceprezeska Fundacji Panoptykon

W ślad za wiadomością z 25 marca br. informuję, że zakończyliśmy analizę Państwa wniosku o udostępnienie informacji publicznej z 11 marca br.

Przedmiotem wniosku jest odpowiedź przedstawiona przez Polskę do dokumentu roboczego nadesłanego przez Komisję Europejską w ramach prac wewnętrznych grupy roboczej ds. prawa karnego COPEN z 10 czerwca 2021 r. (WK 7294/2021 INIT) dot. „Non-paper on the way forward on data retention – Presentation by the Commission and exchange of views”. Ww. prace znajdują się na poziomie eksperckim, a prośba Komisji dotyczyła przedstawienia opinii w ramach szeroko pojętej dyskusji pomiędzy państwami członkowskimi dotyczącej zatrzymywania danych, ruchu telekomunikacyjnego, lokalizacji i połączeń internetowych w Unii Europejskiej.

Z uwagi na procedurę, w ramach której doszło do wytworzenia wnioskowanego dokumentu, cel jego sporządzenia oraz przedmiot należało rozważyć tryb, w jakim powinien być rozpatrywany dostęp do tego dokumentu.

W tym zakresie organ wziął pod uwagę konsekwentne stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego, który w sprawach o analogicznym do niniejszej stanie faktycznym uznał, że dokumenty sporządzone przez organ polskiej administracji na potrzeby postępowania prowadzonego przed Komisją Europejską są dokumentami instytucji unijnej i znajdują do nich zastosowanie przepisy rozporządzenia 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz. Urz. UE. L z 2001 r. Nr 145, str. 43 z późn. zm.; zwane dalej: **rozporządzeniem**).

Naczelny Sąd Administracyjny zwrócił uwagę, że rozporządzenie zgodnie z art. 2 ust. 3 stosuje się do wszystkich dokumentów przechowywanych przez Parlament Europejski, Radę i Komisję (zwanymi dalej: **instytucjami**), tj. dokumentów sporządzanych lub otrzymywanych przez nie i pozostających w ich posiadaniu, we wszystkich obszarach działalności Unii Europejskiej. Termin "dokument" oznacza zaś wszelkie treści bez względu na ich nośnik (zapisane na papierze, przechowywane w formie elektronicznej lub jako nagranie dźwiękowe, wizualne lub audiowizualne) dotyczące kwestii związanych z polityką, działalnością i decyzjami mieszczącymi się w sferze odpowiedzialności instytucji (art. 3 lit. a).

Zgodnie z art. 19 rozporządzenia, wiąże ono w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich. Z uwagi na fakt, że przepis ten nie zawęża kręgu adresatów rozporządzenia, tylko ogólnie wskazuje na obowiązek jego stosowania we wszystkich państwach członkowskich, należy przyjąć, że rozporządzenie odnosi się również do wszystkich organów funkcjonujących w poszczególnych państwach członkowskich, które prowadzą korespondencję z ww. instytucjami unijnymi.

Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego, rozporządzenie jest częścią prawa unijnego, a zatem jako źródło powszechnie obowiązującego prawa i część krajowego porządku prawnego podlega w powyższym zakresie bezpośredniemu stosowaniu z mocy art. 87 ust. 1 i art. 91 ust. 1 Konstytucji. Jego postanowienia stanowią lex specialis w stosunku do unormowań zawartych w ustawie o dostępie do informacji publicznej, która uszczegóławia warunki korzystania z konstytucyjnej zasady dostępu do informacji publicznej.

Jednocześnie Naczelny Sąd Administracyjny stoi na stanowisku że ustawa o dostępie do informacji publicznej nie zawiera regulacji, które pozwalałyby na przyjęcie, że wobec dostępu do dokumentów wytworzonych przez organy Państwa Polskiego i kierowanych do instytucji Unii Europejskiej należy stosować dwa odrębne reżimy prawne, w zależności od tego do którego z organów skierowany zostanie wniosek o ich udostępnienie. Przeciwnie, art. 1 ust. 2 tej ustawy czyni zadość wymogom zasady spójności systemu prawa i pozwala na stwierdzenie, że przepisy rozporządzenia jako szczególne znajdują zastosowanie do wszystkich dokumentów objętych przedmiotowym zakresem jego regulacji, bez względu na to, czy wniosek o ich udostępnienie skierowany został do instytucji unijnej, czy do organu administracji polskiej (tak m. in. w wyrokach z:

26 kwietnia 2018 r. sygn. akt I OSK 1975/16; 22 listopada 2012 r. sygn. akt I OSK 1868/12; 19 sierpnia 2014 r. sygn. akt I OSK 2514/13; 2 lutego 2018 r. sygn. akt I OSK 273/16).

W związku z przedstawionym stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, należy uznać, że nie ma podstaw prawnych, które pozwalałyby na rozpatrzenie Państwa wniosku w trybie i na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej, z uwagi na szczególny tryb dostępu, przewidziany w rozporządzeniu 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz. Urz. UE. L z 2001 r. Nr 145, str. 43 z późn. zm.):

Z poważaniem

NACZELNIK
Wydziału Prasowego
w Biurze Komunikacji i Promocji


Milena Domachowska

Klauzula informacyjna o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z art. 13 i 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO), informujemy, iż: Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Sprawiedliwości z siedzibą w Warszawie, Al. Ujazdowskie 11, kod pocztowy 00-950, (tel. 22 52 12 888).

Przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych będzie się odbywać na podstawie art. 6 RODO, w celu realizacji zadań Ministra Sprawiedliwości.

Administrator powołuje się na prawnie uzasadniony interes, którym jest art. 6 ust 1 lit. c i e RODO. Przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze i wykonania zadań realizowanych w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.

Sposoby kontaktu z inspektorem ochrony danych w Ministerstwie Sprawiedliwości: Inspektor ochrony danych, Al. Ujazdowskie 11, kod pocztowy 00-950 Warszawa, adres e mail: iod@ms.gov.pl. Z inspektorem ochrony danych można kontaktować się we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych.

Pani/Pana dane są przetwarzane w związku z wniesieniem przez Panią/Pana wniosku/pisma/skargi/pytania dziennikarskiego, bądź przekazaniem ich do rozpatrzenia Ministrowi Sprawiedliwości przez inny organ.

Pani/Pana dane osobowe będą wykorzystywane w celu rozpatrzenia wniesionej/go przez Panią/Pana wniosku/pisma/skargi/pytania dziennikarskiego. Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okresy wynikające z przepisów prawa oraz będą archiwizowane zgodnie z regulacjami obowiązującymi w Ministerstwie Sprawiedliwości. W przypadku gdy przepisy szczególne nie stanowią inaczej posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych osobowych, prawo do ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych.

Przetwarzanie Pani/Pana danych może zostać ograniczone, z wyjątkiem ważnych względów interesu publicznego RP lub Unii Europejskiej. Pani/Pana dane osobowe mogą być przekazywane do państw trzecich i organizacji międzynarodowych jedynie na podstawie przepisów prawa krajowego, umów międzynarodowych i obowiązujących konwencji.

Przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, jeśli Pani/Pana zdaniem, przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych narusza przepisy unijnego rozporządzenia RODO:

Biuro Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych Ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa. Informujemy, iż Pani/Pana dane osobowe są przekazywane innym odbiorcom wyłącznie na podstawie przepisów prawa.