

## UZASADNIENIE

W związku z podjęciem w dniu ... przez Radę Ministrów uchwały w sprawie ustanowienia Rządowego programu wspomagania w latach 2015-2018 organów prowadzących szkoły w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach – „Bezpieczna+” zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 90u ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn.), w niniejszym rozporządzeniu określa się:

- 1) formy i zakres finansowego wspierania organów prowadzących szkoły w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach;
- 2) sposób podziału środków budżetu państwa przyznanych na realizację programu;
- 3) szczegółowe kryteria i tryb oceny wniosków organów prowadzących o udzielenie wsparcia finansowego;
- 4) zakres informacji, jakie powinien zawierać wniosek organu prowadzącego o udzielenie wsparcia finansowego.

Wsparcie finansowe dla organów prowadzących szkoły na realizację działań ułatwiających współdziałanie z podmiotami, o których mowa w art. 2a ust. 1 i 56 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, których celem jest kształtowanie otwartości i budowanie pozytywnego klimatu szkoły, oraz zakup wyposażenia niezbędnego do prowadzenia tych działań, przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa uczniów tworząc tym samym lepsze warunki nauki, wychowania i opieki. Wzmacniając budowanie prawidłowych relacji rówieśniczych oraz integrację szkoły z lokalnym środowiskiem kształtuje się dobry klimat szkoły, który przeciwdziała zjawiskom negatywnym (np. agresji szkolnej).

Realizowanie programu rządowego ułatwi uczniom szkół położonych na obszarach wiejskich dostęp do edukacji wysokiej jakości. Przez obszary wiejskie należy rozumieć tereny położone poza granicami administracyjnymi miast oraz miasta liczące poniżej 5 tys. mieszkańców.

Wsparcie finansowe na realizację działań, których celem jest kształtowanie otwartości i budowanie pozytywnego klimatu szkoły będzie przysługiwać organom prowadzącym publiczne i niepubliczne szkoły, z wyłączeniem przedszkoli, szkół policealnych, pomaturalnych oraz szkół dla dorosłych, ponieważ Rządowy program wspomagania w latach

2015–2018 organów prowadzących szkoły w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach – „Bezpieczna+” w zakresie uregulowanym w rozporządzeniu kładzie główny nacisk na działania wychowawcze i opiekuńcze ukierunkowane na dzieci i młodzież w wieku szkolnym. Badania prowadzone m.in. przez Instytut Badań Edukacyjnych wskazują, że największy odsetek niepożądanych zachowań dotyczy uczniów w tym zakresie wiekowym.

Rozporządzenie w § 2 i 3 określa cel wsparcia finansowego ze środków budżetu państwa udzielanego w ramach programu rządowego organom prowadzącym szkoły, formy wsparcia finansowego oraz organy prowadzące szkoły, które mogą skorzystać z tych form wsparcia finansowego. Organy prowadzące szkoły będące jednostkami samorządu terytorialnego, osobami prawnymi innymi niż jednostki samorządu terytorialnego lub osobami fizycznymi otrzymują wsparcie finansowe w formie dotacji, natomiast ministrowie będący organami prowadzącymi szkoły otrzymują wsparcie finansowe w formie dofinansowania.

W § 4 rozporządzenia określa się sposób podziału środków budżetu państwa zaplanowanych na realizację programu rządowego. Przewiduje się, że wsparcie finansowe dla organów prowadzących szkoły będzie podzielone pomiędzy wojewodów i ministrów będących organami prowadzącymi szkoły proporcjonalnie do liczby uczniów w szkołach w danym województwie oraz w szkołach prowadzonych przez ministra.

Zakres informacji, jakie powinien zawierać wniosek organu prowadzącego o udzielenie wsparcia finansowego, a także terminy składania wniosków w poszczególnych latach realizacji programu rządowego, określa § 5 rozporządzenia. We wniosku o udzielenie wsparcia finansowego kierowanego przez organ prowadzący do wojewody określa się m.in. wnioskowane kwoty wsparcia finansowego, wysokość deklarowanego wkładu własnego, opis i harmonogram planowanych działań, wraz z planowanymi rezultatami działań i sposobem ich weryfikacji.

Szczegółowe kryteria i tryb oceny wniosków organów prowadzących o udzielenie wsparcia finansowego określają § 6 i 7 rozporządzenia. Wnioski o udzielenie wsparcia finansowego ocenia zespół powołany przez wojewodę, który składa się z co najmniej czterech osób, w tym z co najmniej jednego przedstawiciela jednostki nadzoru pedagogicznego, właściwej dla szkół, których dotyczy wnioski. Zespół dokonuje oceny wniosków organów prowadzących, uwzględniając kryteria dotyczące m.in.: spójności

planowanych działań z zakresem działań wskazanym w rozporządzeniu, uzasadnieniem celowości planowanych działań (wskazanie potrzeb szkół), sposobu zapewnienia trwałości działań i weryfikacji skuteczności działań oraz zgodności z działaniami o charakterze priorytetowym, jakie corocznie będzie mógł ogłosić minister właściwy do spraw oświaty i wychowania na podstawie m.in. wyników z monitoringu i ewaluacji działań prowadzonych w szkołach w ramach programu. Ze względu na projektowany termin wejścia w życie rozporządzenia, w 2015 r. wniosku będą mogły być składane do dnia 15 września 2015 r., natomiast w kolejnych latach realizacji programu do dnia 1 czerwca 2016 r. i 2017 r.

Z przeprowadzonej oceny wniosków zespół sporządza protokół i przedkłada go wojewodzie. Zgodnie z § 8 rozporządzenia wojewoda, na podstawie dokonanej przez zespół oceny wniosków organów prowadzących, podejmuje decyzję o udzieleniu wsparcia finansowego organom prowadzącym będącym jednostkami samorządu terytorialnego, osobami prawnymi innymi niż jednostki samorządu terytorialnego lub osobami fizycznymi, wskazując szkoły, które otrzymają środki budżetu państwa w ramach wsparcia finansowego. Ponadto, § 8 przewiduje możliwość ogłoszenia dodatkowego naboru wniosków, przyznania wsparcia innym szkołom w przypadku rezygnacji organu prowadzącego ze wsparcia lub w przypadku gdy w budżecie wojewody pozostaną niewykorzystane środki.

Wojewoda podaje do publicznej wiadomości listę organów prowadzących, którym zostało udzielone wsparcie finansowe, wraz z podaniem wysokości kwot tego wsparcia.

W § 10 rozporządzenia określa się sposób, w jaki środki z budżetu państwa są przekazywane organom prowadzącym, którym na podstawie decyzji wojewody zostało udzielone wsparcie finansowe. W § 11 rozporządzenia zostały zawarte regulacje dotyczące ubiegania się o przyznanie wsparcia finansowego dla szkół, których organem prowadzącym jest minister. Wówczas wniosek składa bezpośrednio dyrektor szkoły, a rozpatruje go zespół powołany przez ministra. Kryteria, terminy i zasady oceny wniosków zostały uregulowane w sposób analogiczny jak w przypadku w § 6-8.

Konieczne jest, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ponieważ obowiązki związane z zapewnieniem skutecznej realizacji Programu rządowego w 2015 r., nałożone w rozporządzeniu na określone organy, wymagają podjęcia czynności przewidzianych rozporządzeniem z początkiem lipca 2015 r. W związku z powyższym natychmiastowe wejście w życie rozporządzenia jest uzasadnione ważnym

interesem państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

DEPARTAMENT  
ANALIZY I PROGNOZ  
Jerzy Jakubczuk  
ZASTĘPCA DYREKTORA

SEKRETARZ STANU

Tadeusz Blawiecki  
22.06.2015r.

DEPARTAMENT PRAWNY

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU EKONOMICZNEGO

Katarzyna Szlyk  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
radca prawny

DEPARTAMENT  
KSZTAŁCENIA I WYCHOWANIA

Arkadiusz Jankowski

22.06.2015r.  
Anna Wesołowska  
DYREKTOR

22.06.2015r.